

## **RAPPORT DE L'ATELIER DE FORMATION SUR LA NORME ITIE 2013**

Du 17 au 18 novembre 2014, s'est tenu l'atelier de formation sur la Norme ITIE 2013 au Grand Hôtel de Bamako.

Ont pris part à cet atelier le secrétariat international, les parties prenantes de l'ITIE au Mali, notamment les membres du Comité de Pilotage, les administrations perceptrices de recettes publiques, les entreprises minières, la société civile, les médias et les partenaires techniques et financiers.

Les objectifs de l'atelier sont :

- Mettre à jour le plan de travail de l'ITIE ;
- Expliquer les principaux changements au sein de la Norme ITIE et s'assurer que les procédures de transition de la règle ITIE vers la Norme ITIE sont clairement comprises ;
- Explorer les possibilités d'utilisation des données ITIE afin de promouvoir et d'enrichir les débats publics ;
- Faciliter l'apprentissage entre les pairs et les échanges entre les parties prenantes.

La cérémonie d'ouverture de l'atelier était placée sous la haute présidence du Dr Boubou CISSE Ministre des Mines.

Elle a été marquée par quatre interventions, à savoir :

- Celle de M.Boubacar THIENTA, Secrétaire Permanent de l'ITIE-Mali ;
- Celle de Mme Eva Meyer, Représentante de la Coopération Technique Allemande (GIZ) ;
- Celle de M.Wouter Biesterbos, Directeur Régional Afrique de l'Ouest au Secrétariat International de l'ITIE ;
- Et en fin celle de Monsieur le Ministre des Mines, Président du Comité de Pilotage de l'ITIE-Mali.

Le Ministre, après avoir remercié les partenaires, la Coopération Allemande et la Banque Mondiale, a donné les grandes lignes de sa vision qui consiste à l'instauration d'une "Nouvelle ère minière" au Mali. Cette vision s'articule autour des axes principaux que sont :

- Une plus grande implication des communautés locales ;
- Une amélioration de la fiscalité minière et pétrolière ;
- Et une gestion transparente des contrats miniers.

Avant de prononcer l'ouverture de l'atelier, il a invité les participants à s'approprier la Norme ITIE 2013 afin de mieux contribuer à la production des rapports ITIE et de les capitaliser après leur Publication.

Après le retrait des autorités, il a été procédé à la désignation d'un modérateur en la personne de M.Cheickna Hamala DIARRA, Journaliste, qui s'est vu confier la présidence des travaux de l'atelier. Il avait à ses côtés la Représentante de la Coopération Technique Allemande (GIZ), le Directeur Régional Afrique de l'Ouest du Secrétariat International de l'ITIE et le Secrétaire Permanent de l'ITIE-Mali.

### **I- Les présentations des divers thèmes**

Les travaux de l'atelier ont porté sur les présentations suivantes:

- 1- La présentation sur la chaîne des valeurs des industries extractives, faite M.Hamara TOURE, Economiste au Ministère des Mines. Après avoir défini la chaîne des valeurs comme étant l'enchaînement d'activités qui permettent d'aboutir à un produit, sa présentation a tourné autour des points essentiels que sont :
  - Le cycle Porter ;
  - La démarche méthodologique ;
  - Les liens entre la chaîne des valeurs et la sous-traitance ;
  - La gouvernance de la chaîne des valeurs ;
  - Les objectifs du développement de la chaîne des valeurs dans les industries extractives ;
  - Les enjeux de la mise en œuvre de la chaîne des valeurs ;
  - Et enfin les recommandations pour la prise en compte de la chaîne des valeurs dans les activités minières au Mali.
- 2- La présentation de la Norme ITIE 2013 par M.Wouter Biesterbos, traite en trois points essentiels :
  - Les Règles ITIE ;
  - Les normes ITIE ;
  - Les changements clés intervenus.
- 3- La présentation de l'ITIE-Mali et les objectifs du Plan de travail triennal par M. Boubacar THIENTA, Secrétaire Permanent de l'ITIE-Mali. Son exposé a porté sur :
  - La définition de l'ITIE ;
  - L'historique de l'ITIE en général ;
  - L'historique du processus de l'ITIE-Mali ;
  - Les objectifs de l'ITIE-Mali ;

- Le cadre institutionnel de l'ITIE-Mali ;
  - La présentation du Plan d'Actions triennal de l'ITIE-Mali ;
  - Les partenaires qui soutiennent la mise en œuvre de l'ITIE au Mali notamment la GIZ, la Banque Mondiale, l'UEMOA ... ;
  - Le processus d'élaboration des rapports ITIE au Mali ;
  - Le bilan de l'ITIE-Mali ;
  - Et enfin les perspectives.
- 4- La présentation sur les réformes en cours dans le secteur extractif au Mali par M. Hassimi Bagna SIDIBE, Conseiller Technique au Ministère des Mines. Il a entretenu les participants:
- Des six axes du Plan d'Actions Gouvernemental ;
  - Des cinq axes prioritaires du Ministère des Mines ;
  - Et des réformes en cours dans le secteur minier au Mali afin d'accroître sa contribution à la construction d'une économie émergente.
- 5- La présentation sur l'exhaustivité et la fiabilité des données du rapport ITIE par Boureima CISSE du Secrétariat Permanent de l'ITIE-Mali. Son intervention a porté sur :
- L'évolution de la Norme ;
  - L'élaboration du périmètre d'intervention du rapport ITIE ;
  - L'étude de cadrage
  - Et les défis de certification des données à inclure dans le rapport ITIE.
- 6- La gestion des taxes locales dans le cadre de la décentralisation au Mali (cas de la patente), par M.Dramane BOIRE, Représentant du Haut Conseil des Collectivités. Son intervention a porté sur :
- Survol de l'évolution de la décentralisation au Mali dans son cadre législatif et réglementaire ;
  - Rappel du cadre législatif et réglementaire des impôts locaux ;
  - Présentation du cas de Sadiola.
- 7- Les entreprises minières et la mise en œuvre de l'ITIE Mali- avantages/défis, par M. TRAORE Moussa de la SOMISY.  
Sa présentation s'est appesantie sur :
- Les avantages que les sociétés minières tirent de leur participation au processus de mise en œuvre de l'ITIE ;
  - Et les défis auxquels elles font face.
- 8- Le projet d'amélioration du cadastre minier, présenté par Mme Nolween Marnet de RDF a porté essentiellement sur les différentes étapes d'implémentation du cadastre minier au Mali, savoir :

- Efficacité ;
  - Redevabilité,
  - Durabilité ;
  - Transparence ;
  - Conformité.
- 9- Gouvernance du GMP et code de conduite de l'ITIE, par M.Wouter. sa présentation a porté sur trois points essentiels :
- Les enjeux ;
  - La Norme ;
  - Le scénario.
- 10- Communication et dissémination des rapports de l'ITIE, présentée par M.Sangaré de la Société Civile et M.Wouter. Leur présentation s'est articulée autour des points suivants :
- Le contexte ;
  - Les faiblesses en matière de communication et de dissémination ;
  - Le but de la communication ;
  - Les groupes cibles ;
  - Le feedback ;
  - Les exemples du Libéria et du Togo en matière de communication ;
  - Les recommandations.
- 11- Evolution de la mise en œuvre du plan de travail, par M.Thienta, Secrétaire Permanent de l'ITIE-Mali. Son intervention a porté sur :
- les reformes en cours ;
  - et les 13 objectifs du plan triennal 2014-2016.

Chacune de ces présentations a été suivie de débat. Ils ont porté entre autres sur les points saillants suivants :

- L'impact des activités minières sur les communautés locales ;
- L'utilisation des revenus infranationaux ;
- La représentativité des différentes parties prenantes dans le Comité de Pilotage et l'encrage institutionnel de l'ITIE-Mali ;
- Le respect des droits des populations locales et la valorisation des dividendes des participations de l'Etat ;
- Les difficultés liées à la certification des formulaires de déclaration des paiements et revenus lors de l'élaboration des rapports ITIE ;
- La problématique de la gestion de la patente payée par les industries extractives aux autorités communales et locales des zones minières ;

- La problématique du transfert des compétences aux collectivités territoriales décentralisés ;
- Les faiblesses de la communication des rapports ITIE (peu de temps, manque de synthèse, insuffisance des ressources financières).

Ces différents échanges ont éclairé les participants et leur ont permis de s'accorder sur l'essentiel pour la réussite des missions assignées au Comité de Pilotage.

## **II- Les travaux de groupe**

Les participants ont été répartis en quatre groupes qui ont travaillé chacun sur deux thèmes. Les huit thèmes ayant fait l'objet des travaux de groupe sont :

- 1- Transparence des contrats ;
- 2- Distribution des revenus ;
- 3- Cadre légal et régime fiscal ;
- 4- Contribution, production et exportation ;
- 5- Audit et assurance ;
- 6- Propriété réelle ;
- 7- Paiements sociaux et troc.
- 8- Entreprise d'Etat et troc

Les résultats des travaux de groupe ont été rapportés en plénière et ont fait l'objet d'échanges enrichissantes et des recommandations ont été tirées.

## **III- Les recommandations**

L'atelier a formulé les recommandations suivantes :

- Mener des études d'impact de l'exploitation minière sur les communautés locales ;
- Améliorer la gestion des revenus infranationaux ;
- Créer une structure chargée de la valorisation des participations de l'Etat dans les sociétés minières ;
- Améliorer la communication afin de rendre les contrats miniers et les rapports ITIE plus accessibles au grand public;
- Réviser l'encrage institutionnel de l'ITIE par l'adoption d'une loi de ITIE au Mali ;
- Assurer la publication des contrats conformément à la Norme ITIE ;
- Promouvoir la mise en œuvre de l'ITIE au Mali par l'élaboration et l'exécution d'un plan de communication et la création d'un centre de documentation ITIE-Mali.

Les travaux de l'atelier ont pris fin par les mots de remerciement du Secrétaire Permanent à l'endroit des partenaires, Banque Mondiale, Coopération Technique Allemande, RDF, Ministère des Mines et des participants.

*L'Atelier fait à Bamako les 18 et 19 Novembre 2014.*